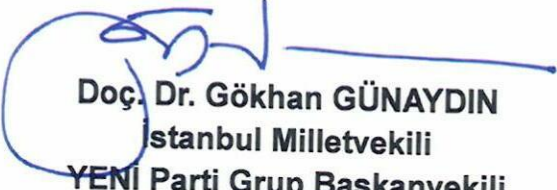


TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sermaye Piyasası Kanunu ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmaktadır.

Gereğini arz ederiz.


Doç. Dr. Gökhan GÜNAYDIN
İstanbul Milletvekili
YENİ Parti Grup Başkanvekili



Bağımsız idari otoriteler diğer bir söyleyişle düzenleyici ve denetleyici kurum-kurullar, yapısı itibariyle özerktir. Bu özerkliği sağlamanın araçlarından biri kurul halinde kolektif karar almalarıdır. Bu nedenle kurul başkanları sadece idare etmekle görevli olup diğer üyelere nazaran ayrıcalıklı bir konumda bulunmamaktadır.

Bununla birlikte üst kademe kamu görevlisi olmak kişiye bir ayrıcalık tanımamakta aksine bir sorumluluk yüklemektedir. Bu sorumluluğun ağırlığı ölçüsünde üst kademe kamu görevlisine bir ödeme yapılmaktadır. Ancak yürürlükten kaldırılması teklif edilen kanun ve KHK hükümleri, üst kademe kamu hizmeti ifa ederken görevinden alınmış/ayrılmış kimselere; sanki o görevdeymiş gibi belirli sürelerle ödeme yapılmaya devam edilmesine ilişkindir. Başka bir anlatımla kamusal hizmet üretmemesine rağmen; şahsına kamu kaynağı aktarılmaktadır.

Dar gelirli vatandaşın, emeklinin ve asgari ücretlinin geçim sıkıntısı yaşadığı ve Fon krizinden toplumun büyük kesiminin mağdur olduğu, kamu harcamalarından tasarruf yapıldığı bir dönemde, vatandaşın vergisiyle çoğu zaman "başarısızlık" gerekçesiyle görevden alınan üst kademe kamu görevlisine fiilen çalışmadan belirli sürelerle ödeme yapılması, hakkaniyetle bağdaşmamakta, israfa ve sosyo-ekonomik adaletsizliğe neden olmaktadır. Türlü sebeplerle görevden alınanlar ya da kendi isteğiyle ayrılanlar aynı miktardaki ödemeyi almaya devam ederek adeta ödüllendirilmektedir. Halbuki vergiler, bu kişileri zengin etmek için değil vatandaş için kullanılmalıdır.

Kamu yönetiminde hesap verebilirliğin sağlanması, kamu kaynaklarının etkin kullanımı ve kamu görevlilerine tanınan mali hakların ölçülülük ilkesine uygun biçimde düzenlenmesi amacıyla, söz konusu Kanun Teklifi sunulmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Kuruluşuna İlişkin Kanun'un 8'inci maddesinin dokuzuncu fıkrasının, altıncı, yedinci ve sekizinci cümleleri yürürlükten kaldırılmaktadır. Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulu başkan ve üyelerinden, kamu görevlisiyken atananların, görev sürelerinin sona ermesi ya da kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmaları halinde mükteseplerine uygun bir kadroya atanıncaya kadar aldıkları her türlü ödeme, atama yapılınca kadar kendilerine ödenmeye devam edilmektedir. Her ne kadar atama için idareye bir aylık süre tanınmışsa da mükteseplerine uygun bir kadro bulunamadığı gerekçesiyle aylarca atamaları yapılmamaktadır. Bir kamu kurumunda çalışmayanlara da bir işe başlayınca kadar ancak her koşulda iki yılı geçmemek üzere ödeme yapılmaya devam edilmektedir. Teklif edilen maddeyle, kötüye kullanılması olası bu uygulama kaldırılmaktadır.

MADDE 2- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 9'uncu maddesinin dokuzuncu fıkrasının üçüncü ve dördüncü cümleleri yürürlükten kaldırılmaktadır. Yürürlükten kaldırılması önerilen cümlelerle Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu başkan ve üyelerinden, kamu görevlisiyken atananların, görev sürelerinin sona ermesi ya da kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmaları halinde mükteseplerine uygun bir kadroya atanıncaya kadar aldıkları her türlü ödeme, atama yapılınca kadar kendilerine ödenmeye devam edilmektedir. Her ne kadar atama için idareye bir aylık süre tanınmışsa da mükteseplerine uygun bir kadro bulunamadığı gerekçesiyle aylarca atamaları yapılmamaktadır. Bir kamu kurumunda çalışmayanlara da bir işe başlayınca kadar ancak her koşulda iki yılı geçmemek üzere ödeme yapılmaya devam edilmektedir. Teklif edilen maddeyle, kötüye kullanılması olası bu uygulama kaldırılmaktadır.

MADDE 3- Bankacılık Kanunu'nun 103'üncü maddesinin birinci fıkrasının üçüncü, dördüncü ve beşinci cümleleri yürürlükten kaldırılmaktadır. Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurulu başkan ve üyelerinden, kamu görevlisiyken atananların, görev sürelerinin sona ermesi ya da kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmaları halinde mükteseplerine uygun bir kadroya atanıncaya kadar aldıkları her türlü ödeme atama yapılınca kadar ödenmeye devam edilmektedir. Her ne kadar atama için idareye bir aylık süre tanınmışsa da mükteseplerine uygun bir kadro bulunamadığı gerekçesiyle aylarca atamaları yapılmamaktadır. Bir kamu kurumunda çalışmayanlara da bir işe başlayınca kadar ancak her koşulda iki yılı geçmemek üzere ödeme yapılmaya devam edilmektedir. Teklif edilen maddeyle, kötüye kullanılması olası bu uygulama kaldırılmaktadır.

MADDE 4- Sermaye Piyasası Kanunu'nun 132'nci maddesinin birinci fıkrasının ikinci, üçüncü ve dördüncü cümleleri yürürlükten kaldırılmaktadır. Sermaye Piyasası Kurulu başkan ve üyelerinden, kamu görevlisiyken atananların, görev sürelerinin sona ermesi ya da kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmaları halinde mükteseplerine uygun bir kadroya atanıncaya kadar aldıkları her türlü ödeme atama yapılınca kadar ödenmeye devam edilmektedir. Her ne kadar atama için idareye bir aylık süre



tanınmışsa da mükteseplerine uygun bir kadro bulunamadığı gerekçesiyle aylarca atamaları yapılmamaktadır. Bir kamu kurumunda çalışmayanlara da bir işe başlayıncaya kadar ancak her koşulda iki yılı geçmemek üzere ödeme yapılmaya devam edilmektedir. Teklif edilen maddeyle, kötüye kullanılması olası bu uygulama kaldırılmaktadır.

MADDE 5- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin üst kademe yöneticilerle ilgili ek 35'inci maddesinin sekizinci fıkrasındaki "tazminat ödenip ödenmemesi ve tazminat miktarı ile buna ilişkin diğer hususlar Cumhurbaşkanınca belirlenir" ibaresi "görev yaptıkları her bir yıl için 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi en yüksek Devlet memuruna bir hizmet yılı için ödenecek azami emeklilik ikramiyesini geçmeyecek tutarda tazminat ödenebilir" şeklinde değiştirilmektedir. Üst kademe yöneticilerinden kamu görevlisi olmayanların görevlerinden alınmaları halinde bunlara tazminat ödenip ödenmeyeceğine ve ne miktarda ödeneceğine karar verme yetkisi Cumhurbaşkanına bırakılmaktadır. Önerdiğimiz düzenlemeyle bu durumdakilere görevde kaldıkları her yıl için ödenecek tazminat, kıdem tazminatı tavanıyla sınırlandırılmaktadır.

Maddenin dokuzuncu fıkrasının ikinci, beşinci ve on ikinci cümlelerine konu görevinden alınan üst kademe kamu yöneticilerinden kamu görevlisi olanlara müktesebatlarına uygun bir göreve atanıncaya kadar, kamu görevlisi olmayanlara da iki yıla kadar tüm mali haklarının ödenmesine ilişkin düzenleme yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 6- 660 sayılı Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumunun Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 18'inci maddesinin üçüncü fıkrasının üçüncü, dördüncü ve beşinci cümleleri yürürlükten kaldırılmaktadır. Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurulu başkan ve üyelerinden, kamu görevlisiyken atananların, görev sürelerinin sona ermesi ya da kendi istekleriyle görevlerinden ayrılmaları halinde mükteseplerine uygun bir kadroya atanıncaya kadar aldıkları her türlü ödeme atama yapııncaya kadar ödenmeye devam edilmektedir. Her ne kadar atama için idareye bir aylık süre tanınmışsa da mükteseplerine uygun bir kadro bulunamadığı gerekçesiyle aylarca atamaları yapılmamaktadır. Bir kamu kurumunda çalışmayanlara da bir işe başlayıncaya kadar ancak her koşulda iki yılı geçmemek üzere ödeme yapılmaya devam edilmektedir. Teklif edilen maddeyle, kötüye kullanılması olası bu uygulama kaldırılmaktadır.

MADDE 7- Yürürlük maddesidir.

MADDE 8- Yürütme maddesidir.



SERMAVE PİYASASI KANUNU VE BAZI KANUN VE KHK'LARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 5/4/1983 tarihli ve 2813 sayılı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Kuruluşuna İlişkin Kanunun 8'inci maddesinin dokuzuncu fıkrasının altıncı, yedinci ve sekizinci cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2- 20/2/2001 tarihli ve 4628 sayılı Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 9'uncu maddesinin dokuzuncu fıkrasının üçüncü ve dördüncü cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 3- 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 103'üncü maddesinin birinci fıkrasının üçüncü, dördüncü ve beşinci cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 4- 6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanunu'nun 132'nci maddesinin birinci fıkrasının ikinci, üçüncü ve dördüncü cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 5- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 35'inci maddesinin sekizinci fıkrasındaki "tazminat ödenip ödenmemesi ve tazminat miktarı ile buna ilişkin diğer hususlar Cumhurbaşkanınca belirlenir" ibaresi "görev yaptıkları her bir yıl için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuruna bir hizmet yılı için ödenecek azami emeklilik ikramiyesini geçmeyecek tutarda tazminat ödenebilir" şeklinde değiştirilmiş, dokuzuncu fıkrasının ikinci, beşinci ve onikinci cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 6- 26/9/2011 tarihli ve 660 sayılı Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumunun Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 18'inci maddesinin üçüncü fıkrasının üçüncü, dördüncü ve beşinci cümleleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 7- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8- Bu Kanun Hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

